# С.М.Черданцев,

заместитель полномочного представителя

Президента Российской Федерации

в Сибирском федеральном округе,

заместитель председателя

Совета по вопросам кадровой политики

**Об обучении государственных гражданских**

**и муниципальных служащих**

Вопросы обучения государственных гражданских и муниципальных служащих находятся в центре постоянного внимания нашего Совета.

Сегодня эта тема все также актуальна. Непростая ситуация в экономике, изменившиеся условия предоставления образовательных услуг, возрастающие требования к профессиональной квалификации государственных и муниципальных служащих еще раз возвращают нас к этому разговору.

Мы проанализировали состояние этой работы в регионах округа в прошедшем году. Результаты были направлены руководителям субъектов Федерации округа, есть они и в раздаточных материалах Совета.

В целом можно сделать вывод о том, что такая работа организована и ведется во всех регионах округа на должном уровне.

Активно велось обучение гражданских служащих в Республике Бурятия, Томской и Новосибирской областях. Программы подготовки ориентированы на изучение актуальных вопросов государственного и муниципального управления, противодействия коррупции, налоговой и бюджетной политики, межнациональных и общественных отношений и др.

Особое внимание в субъектах Федерации округа уделяется подготовке служащих органов местного самоуправления. Здесь по числу обученных лидируют Красноярский край, Иркутская и Омская области.

В отдельных регионах приняты программы развития муниципальной службы, в которые включены мероприятия по подготовке кадров для органов местного самоуправления. Значительная часть расходов на это выделяется из бюджетов субъектов Федерации округа. Из затраченных в 2014 году на обучение муниципальных служащих 83,5 млн. рублей, средства регионов составили 40%.

Вместе с тем непростая ситуация в экономике безусловно вносит коррективы и в эти планы. Все региональные бюджеты на 2015 год (за исключением Республики Алтай) сформированы с дефицитом от 2% до 14%.

По решению нашего Совета Сибирским институтом управления – филиалом РАНХиГС изучен вопрос финансового обеспечения подготовки служащих в субъектах Федерации округа.

Так, в сравнении с 2014 годом в республиках Бурятия, Тыва, Алтайском крае, Кемеровской, Новосибирской, Томской областях финансирование обучения гражданских служащих снизилось. Однако есть регионы (республики Алтай, Хакасия, Иркутская и Омская области), где на эти цели запланировано увеличение средств.

Отличаются и затраты регионов на одного обученного. Например, на подготовку одного гражданского служащего в Республике Хакасия в прошлом году затрачено в среднем 25 тысяч рублей, в Республике Алтай – 18 тысяч рублей, а в Забайкальском крае – 3 тысячи.

Это связано, в том числе со слабой образовательной инфраструктурой отдельных регионов, в связи с чем слушатели направлялись на обучение в другие субъекты, в основном, в г. Москву и г. Санкт-Петербург.

Несомненно, взаимный обмен опытом слушателей из разных регионов полезен. Но для этого необязательно ехать в столичный регион. В округе имеется достаточное количество образовательных организаций (более шестидесяти) с качественным преподавательским составом и научной базой, но с более низкой стоимостью услуг. Неэффективное расходование средств в сложных экономических условиях приводят, в том числе, к тому, что в отдельных регионах (Республике Тыва, Алтайском крае, Кемеровской области) не выдерживается требование законодательства об обучении служащих один раз в три года.

Значительно снижено финансирование регионов (в среднем по округу на 40%) на обучение муниципальных служащих. К примеру, в Забайкальском крае в 2015 году они уменьшены на 70%, а в Республике Бурятия средства на обучение муниципальных служащих не предусмотрены вовсе.

Надо отдать должное коллегам в регионах, которые в этот непростой период предлагают иные формы для получения необходимых профессиональных знаний.

В Алтайском, Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Томской областях активно практикуется обучение без выдачи слушателям документов установленного образца. Проводятся семинары-совещания с привлечением специалистов из органов государственной власти и местного самоуправления, внебюджетных фондов. Такое обучение позволяет получить знания оперативно и с минимальным отрывом от рабочего процесса.

В отдельных случаях региональные администрации берут на себя и научно-методическое обеспечение подготовки муниципальных служащих. В г. Новосибирске, например, в 2014 году силами областной администрации для органов местного самоуправления разработаны и изданы 15 брошюр по наиболее актуальным вопросам (контрактная система, противодействие коррупции, имущественные и земельные отношения, благоустройство территорий и др.).

Отчасти повысить эффективность использования средств на обучение помогает и контрактная система. Заказчики, используя открытые электронные аукционы добились экономии. Вместе с тем в отдельных случаях качество обучения снизилось. С учетом отмены требования о наличии государственной аккредитации для обучения служащих, этот рынок стал более доступным для непрофильных вузов или организаций, образовательная деятельность которых не является основной.

Например, в апреле 2015 года открытый конкурс на оказание услуг по повышению квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальных служащих органов местного самоуправления Новосибирской области, понизив начальную максимальную цену контракта на 35%, выиграл Сибирский государственный университет путей сообщения, ранее подобной проблематикой не занимавшийся.

Есть сомнение, что даже хорошо зарекомендовавший себя в деле подготовки аграриев, медиков, путейцев вуз может дать главное – сформировать профессиональные ценности и культуру государственного служащего.

Если мы говорим о государственной службе как о профессии, то справедливо, что подготовка служащего, а это и обучение и воспитание также специфично, как подготовка врача, педагога, инженера.

Отдельно хочу остановиться на обучении впервые избранных глав муниципальных образований.

По итогам муниципальных выборов 2013-2014 годов впервые избрано главами муниципальных образований, в основном, поселений – около 600 человек. К концу 2014 года прошли обучение 60% из них. В ряде регионов (республики Алтай, Бурятия, Забайкальский край) обучены все вновь избранные главы.

Чаще всего, обучение велось по специально разработанным регионами программам. Вместе с тем они значительно отличаются друг от друга и, судя по отзывам, не всегда соответствуют запросам слушателей. В этой связи для выработки единой концепции обучения впервые избранных глав муниципальных образований, по решению полномочного представителя в марте этого года из представителей аппарата полпреда, региональных органов исполнительной власти, вузов и общественных организаций создана рабочая группа. Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирского института управления – филиала РАНХиГС предложен проект типовой программы для обучения глав городских поселений. Он был вам предварительно направлен. Предлагаю сегодня этот вопрос обсудить.